

**ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÕES DO MUNICÍPIO DE SÃO GONÇALO/RJ.**

**Referência: EDITAL DE LICITAÇÃO NA MODALIDADE CONCORRÊNCIA PÚBLICA Nº 005/2023 (Processo Administrativo PMSG nº 32.367/2021).**

**ENGECON CONSTRUÇÕES E SERVIÇOS DE ENGENHARIA LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ/MF sob no 29.150.998/0001-92, registrada na JUCERJA sob NIRE 33.2.1154699-0, com endereço na Cidade do Rio de Janeiro, Estado do Rio de Janeiro, à Rua da Assembléia, nº 10, Sala 2705, Centro, neste ato representada por seu sócio administrador, Sr. JOÃO MARCELLO PIRES FERREIRA, brasileiro, solteiro, nascido em 08/07/1982, Engenheiro Mecânico, devidamente registrado no CREA/RJ sob o nº 200752236-5, portador da carteira de identidade sob o nº 10.290.515-5 expedida pelo IFP/RJ e inscrito no CPF sob o nº 055.001.987-18, vem, respeitosa e tempestivamente, na forma da legislação vigente e dos itens 4.7, 4.7.1, 4.7.2 constante no **EDITAL DE LICITAÇÃO NA MODALIDADE CONCORRÊNCIA PÚBLICA Nº 005/2023** do MUNICÍPIO DE SÃO GONÇALO/RJ, cuja data da sessão é 14/08/2023, interpor **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE LICITAÇÃO** em referência, pelas razões de fato e de direito abaixo aduzidas:

**Compulsando atentamente o referido edital, nota-se que há proibição expressa quanto à possibilidade de participação de Empresas em CONSÓRCIO no processo licitatório, em que pese tratar-se de objeto de alta complexidade e valor econômico.**

Senão vejamos a descrição do objeto e do preço:

*2.1. O objeto da presente Licitação é a escolha da proposta mais vantajosa para a Administração, visando a ELABORAÇÃO DE PROJETOS BÁSICOS E EXECUTIVOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA, PROJETOS COMPLEMENTARES MULTIDISCIPLINARES E ENGENHARIA ORÇAMENTÁRIA, incluindo Documentos Técnicos, Especificações Técnicas, Planilhas de Quantitativos de Custos e Cronogramas Físico Financeiros para reforma, ampliações e/ou, construções, pavimentação e drenagem para atender à Prefeitura Municipal de São Gonçalo através da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano.*

*1.7.1 O preço global, estimado pelo Município de São Gonçalo, para a execução do objeto desta licitação é R\$ R\$16.085.195,40 (dezesseis milhões, oitenta e cinco mil, cento e noventa e cinco reais e quarenta centavos).*

Ainda, em atenção ao objeto da presente licitação, imperioso observarmos os itens 6.4.3 e 6.4.7 do Edital em referência, pois, em que pese os ditos itens estarem enquadrados no tópico específico da “Qualificação Técnica” e “Comprovação da capacitação técnico-profissional”, há exigência de apresentação de atestados que comprovem a *expertise* no desenvolvimento das parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto da licitação, vejamos:

Tabela - item 6.4.3

1.0 LEVANTAMENTO TOPOGRAFICO, PLANIALTIMETRICO CADASTRAL DE AREAS DE LOGRADOUROS PUBLICOS, COMPREENDENDO NIVELAMENTO DO EIXO DE LOGRADOUROS, COM COTAS DE TAMPOES DE POCOS DE VISITA, COTAS DE SOLEIRAS DE EDIFICACOES E/OU TERRENOS, LEVANTAMENTO DE POSTEACAO, ARVORES, ETC	M 2	10 5,0 00, 00
2.0 PROJETO BASICO PARA URBANIZACAO/REURBANIZACAO DE AREAS, VISANDO A ORGANIZACAO ESPACIAL E DAS ATIVIDADES, CONTEMPLANDO: SISTEMA VIARIO, PASSEIOS, PRACAS, ARBORIZACAO, ILUMINACAO COM CRITERIOS LUMINOTECNICOS, DISTRIBUICAO E INTEGRACAO DO MOBILIARIO URBANO E EQUIPAMENTOS URBANOS, APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE	H A	3,0 0

Tabela - item 6.4.7

1. LEVANTAMENTO TOPOGRAFICO, PLANIALTIMETRICO CADASTRAL DE AREAS DE LOGRADOUROS PUBLICOS, COMPREENDENDO NIVELAMENTO DO EIXO DE LOGRADOUROS, COM COTAS DE TAMPOES DE POCOS DE VISITA, COTAS DE SOLEIRAS DE EDIFICACOES E/OU TERRENOS, LEVANTAMENTO DE POSTEACAO, ARVORES, ETC
--

2.	PROJETO BASICO DE ARQUITETURA PARA PREDIOS HOSPITALARES DE 1.001 ATE 4.000M2,APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE,INCLUSIVE AS LEGALIZACOES PERTINENTES,COORDENACAO E COMPATIBILIZACAO COM OS PROJETOS COMPLEMENTARES
3.	PROJETO EXECUTIVO ESTRUTURAL PARA PREDIOS HOSPITALARES DE 1001 ATE 4000M2,INCLUSIVE PROJETO BASICO,APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE,CONSTANDO DE PLANTAS DE FORMA,ARMACAO E DETALHES,DE ACORDO COM A ABNT
5	PROJETO ESTRUTURAL FINAL DE ENGENHARIA DE OBRAS-DE-ARTE ESPECIAIS (PONTES,VIADUTOS E PASSARELAS) EM CONCRETO ARMADO E/OU PROTENDIDO OU ESTRUTURA DE ACO,COM AREA DE PROJECAO HORIZONTAL DE 501 ATE 5.000M2,APRESENTADO EM AUTOCAD
6 .	PROJETO BASICO PARA URBANIZACAO/REURBANIZACAO DE AREAS,VISANDO A ORGANIZACAO ESPACIAL E DAS ATIVIDADES,CONTEMPLANDO:SISTEMA VIARIO,PASSEIOS,PRACAS,ARBORIZACAO,ILUMINACAO COM CRITERIOS LUMINOTECNICOS,DISTRIBUICAO E INTEGRACAO DO MOBILIARIO URBANO E EQUIPAMENTOS URBANOS,APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE
4	7. PROJETO EXECUTIVO DE VIA PARA VEICULOS E PEDESTRES EM RUAS E AVENIDAS URBANAS,COM CALCADAS EM AMBOS OS LADOS E 2 FAIXASDE ROLAMENTO COM LARGURA MAXIMA DE 13M,APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE

Com efeito, resta claro que não estamos a tratar do fornecimento de produtos ou serviços simplórios, mas de atividades que demandam grande especialização, técnica apurada, experiência e capacidade econômico-financeira.

**Por outro lado, observa-se que a vedação de participação em consórcio fora fundamentada sob o prisma de que o objeto não demanda o emprego de tecnologia especial, estranha ao mercado especializado, e que a possibilidade de formação de consórcio poderia corroborar com eventual conluio de**

**empresas comuns do mercado especializado e mitigar a competitividade, vide os itens 4.10, 4.11 e 4.12:**

*4.10. Da possibilidade de participação de consórcio:*

*4.11. Fica vedada a participação de empresas em consórcio ou sob o mesmo controle acionário (neste caso empresas cujos sócios tenham no mínimo 5% das ações de ambas).*

*4.12. A presente vedação ocorre em razão da complexidade técnica do objeto, já que o mesmo não demanda o emprego de tecnologia especial, estranha ao mercado especializado. A possibilidade de formação de consórcio poderá corroborar com eventual conluio de empresas comuns do mercado especializado e mitigar a competitividade.*

**Em verdade, a ausência de consórcios é que poderia acabar por direcionar a licitação para uma empresa específica.**

Cumprе elucidar que o objeto da licitação contempla diversos serviços de natureza técnica e intelectual, ou seja, altamente especializados e complexos, sendo assim improvável que uma única empresa tenha todos os profissionais capacitados a atender o conjunto completo de itens de forma padronizada, em diversas áreas técnicas, como por exemplo: Arquitetura, Engenharia Civil, Engenharia Mecânica, Engenharia Elétrica, Sondagens, Topografia, Projeto Estrutural, Projeto de Drenagem, Projeto de Urbanização, Pavimentação, Projetos de Instalações Hidráulicas e Sanitárias, Projetos de Instalações Elétricas, Projeto de Combate a Incêndio, Projeto de Instalações de Gases, Projeto de Segurança Patrimonial e CFTV, Projeto de Telemática, Projeto de Ar condicionado, Exaustão mecânica, dentre outros.

Outrossim, as exigências de capacitação técnico-operacional da empresa (item 6.4.3 do edital) e capacitação técnico-profissional (item 6.4.7 do edital), além da exigência de registro da empresa junto ao CBMERJ (item 6.4.2.2. do edital), denotam ainda mais a possibilidade de criação de consórcio, face à realidade do mercado onde as empresas se especializam cada vez mais em nichos de atuação específicos, por meio dos profissionais que possuem os registros em Órgãos competentes, desenvolvendo maior qualidade e experiência em determinados projetos, em detrimento de outros, uma vez que poucas são habilitadas a executar sozinhas uma gama tão abrangente e diversa nas diferentes disciplinas, o que reduziria a possibilidade de ampla concorrência, ao oposto, portanto, do constante no item 4.12 do Edital.

Traçadas as linhas gerais da modalidade CONCORRÊNCIA PÚBLICA, do tipo MENOR PREÇO GLOBAL, pelo regime de EMPREITADA POR PREÇO UNITÁRIO, entende-se que as restrições de participação de empresas em consórcio devem ser justificadas e necessárias ao atendimento dos princípios da competitividade e isonomia, podendo-se admitir apenas as restrições objetivas e legítimas.

A jurisprudência do TCU já se firmou no sentido de que a admissão ou não de consórcio de empresas em licitações e contratações é competência discricionária do administrador, **tal opção, contudo, demanda a explicitação de justificativas técnicas e econômicas robustas que a respaldem** (Plenário do TCU. Acórdão n. 2831/2012. Rel<sup>a</sup>. Min<sup>a</sup>. Ana Arraes).

Assim, em que pese constar vedação expressa no edital quanto à matéria mencionada, não há qualquer justificativa técnica e econômica, suficiente para obstar a participação de empresas em consórcio, pois, *data máxima vênia*, proibir a participação sob a justificativa de que “*a possibilidade de formação de consórcio poderá corroborar com eventual conluio de empresas comuns do mercado especializado e mitigar a competitividade.*”, não consiste em fundamentos técnicos, econômicos, tampouco robustos.

Estando flagrante a divergência do edital frente aos Informativos do Tribunal de Contas da União.

Por fim, muito embora esta Administração entenda que a formação de consórcio poderia mitigar a competitividade, o entendimento jurisprudencial e doutrinário majoritário ocorre exatamente em sentido contrário, pois são uníssomos em concordar que a participação de consórcios permite um fluxo maior de competidores e aumenta a probabilidade de seleção de uma proposta mais vantajosa para a Administração, que é uma das finalidades da licitação.

Há ainda que se ressaltar **a necessidade de caracterização adequada do OBJETO do certame licitatório** para que as empresas participantes possuam conhecimento prévio acerca da destinação do projeto e clareza quanto ao serviço para a elaboração de sua proposta.

Afinal, o OBJETO genérico e abrangente do presente certame acarreta necessidade de profissionais com as mais diversas habilitações, reforçando a necessidade de permissão para que as empresas concorram na modalidade de consórcio, a fim de elaborar proposta precisa, evitando, no futuro, desenvolvimento de projetos de baixa qualidade.

**DOS PEDIDOS:**

- Diante do exposto, requer o DEFERIMENTO da presente IMPUGNAÇÃO, sanando a irregularidade apontada, para que **passe a constar no edital a possibilidade de participação de empresas em consórcio.**
- Em sentido complementar, também ressalta a **necessidade de caracterização adequada do OBJETO do certame licitatório** para que as empresas participantes possuam conhecimento prévio acerca da destinação do projeto e clareza quanto ao serviço para a elaboração de sua proposta.

Por fim, registra-se que caso a decisão não seja reformada, será protocolada cópia da presente impugnação ao Egrégio Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, a fim de que o referido órgão fiscalizador analise as questões arguidas.

Nestes termos,

P. Deferimento.

Rio de Janeiro/RJ, 09 de agosto de 2023.

JOAO MARCELO PIRES  
FERREIRA:05500198718

Assinado de forma digital por JOAO  
MARCELO PIRES FERREIRA:05500198718  
Dados: 2023.08.09 17:51:51 -03'00'

---

**ENGECON CONSTRUÇÕES E SERVICOS DE ENGENHARIA LTDA.**

JOÃO MARCELLO PIRES FERREIRA

## **PARECER TÉCNICO**

**“1. LEVANTAMENTO TOPOGRAFICO, PLANIALTIMETRICO CADASTRAL DE AREAS DE LOGRADOUROS PUBPUBLICOS, COMPREENDENDOVELAMENTO DO EIXO DE LOGRADOUROS, COM COTAS DE TAMPOES DE POCOS DE VISITA, COTAS DE SOLEIRAS DE EDIFICACOES E/OU TERRENOS, LEVANTAMENTO DE POSTEACAO, ARVORES etc.**

**2. PROJETO BASICO DE ARQUITETURA PARA PREDIOS HOSPITALARES DE 1.001 ATÉ 4.000M2, APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE, INCLUSIVE AS LEGALIZACOES PERTINENTES, COORDENACAO E COMPATIBILIZACAO COM OS PROJETOS COMPLEMENTARES”**

Visto a proposta da licitação contempla serviços de naturezas técnicas diversas, é improvável uma única empresa possuir capacidade de atendimento de todo o conjunto de itens sozinha. Por exemplo, uma empresa especializada, como escopo os serviços de levantamento topográfico comumente não possuem em seu escopo projeto arquitetônico, especificamente, para prédios hospitalares, tendo em vista que prédios hospitalares exige diversas especificações em sua disposição arquitetônica e estrutura.

**“3. PROJETO EXECUTIVO ESTRUTURAL PARA PREDIOS HOSPITALARES DE 1001 ATE 4000M2,I2, INCLUSIVEOJETO BASICO,APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE,CONSTANDO DE PLANTAS DE FORMA,ARMACAO E DETALHES,DE ACORDO COM A ABNT**

**5. PROJETO ESTRUTURAL FINAL DE ENGENHARIA DE OBRAS-DE-ARTE ESPECIAIS (PONTES, VIADUTOS E PASSARELAS) EM CONCRETO ARMADO E/OU PROTENDIDO OU ESTRUTURA DE AÇO, COM AREA DE PROJECAO HORIZONTAL DE 501 ATE 5.000M2, APRESENTADO EM AUTOCAD”**

Empresa especializada em projetos estruturais, considerando especificamente prédios hospitalares, raramente a mesma empresa possuirá capacidade técnica comprovada para projetos estruturais de pontes, viadutos e passarelas em concreto armado e/ou protendido ou estrutura de aço, sem a mesma situação ao contrário.

**“6. PROJETO BASICO PARA URBANIZACAO/REURBANIZACAO DE AREAS, VISANDO A ORGANIZACAO ESPACIAL E DAS ATIVIDADES, CONTEMPLANDO:SISTEMA VIARIO, PASSEIOS, PRACAS, ARBORIZACAO, ILUMINACAO COM CRITERIOS LUMINOTECNICOS, DISTRIBUICAO E INTEGRACAO DO MOBILIARIO URBANO E EQUIPAMENTOS URBANOS, APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE**

**7. PROJETO EXECUTIVO DE VIA PARA VEICULOS E PEDESTRES EM RUAS E AVENIDAS URBANAS, COM CALCADAS EM AMBOS OS LADOS E 2 FAIXASDE ROLAMENTO COM LARGURA MAXIMA DE 13M, APRESENTADO EM AUTOCAD NOS PADROES DA CONTRATANTE”**


Tendo solicitado uma expertise em projetos de urbanização/reurbanização de áreas, conforme a solicitação do item 6, raramente possuirá expertise e capacidade técnica para execução de projetos executivos de via para veículos e pedestres em ruas e avenidas urbanas conforme no item 7 acima descrito.



Há escassez de empresa que acompanham em seu escopo de atuação todos os requisitos propostos por este edital. Empresas de projetos estrutural de pontes, viadutos e passarelas, normalmente não possuem em seu escopo o levantamento topográfico planialtimétrico. Empresas que tem por escopo projetos estruturais de edificações ou prédios de órgãos que envolve saúde ou qualquer envolvimento social não possuem no mesmo escopo projetos de projetos executivos de via para veículos e pedestres em ruas e avenidas urbanas, visto que, além da distinção de atuação, os profissionais, equipamentos, procedimentos e normas possuem características distintas.

O objeto da licitação contempla diversos serviços de natureza técnica e intelectual, ou seja, altamente especializados e complexos, sendo assim improvável que uma única empresa tenha todos os profissionais capacitados a atender o conjunto completo de itens de forma padronizada, em diversas áreas técnicas, como por exemplo: Arquitetura, Engenharia Civil, Engenharia Mecânica, Engenharia Elétrica, Sondagens, Topografia, Projeto Estrutural, Projeto de Drenagem, Projeto de Urbanização, Pavimentação, Projetos de Instalações Hidráulicas e Sanitárias, Projetos de Instalações Elétricas, Projeto de Combate a Incêndio, Projeto de Instalações de Gases, Projeto de Segurança Patrimonial e CFTV, Projeto de Telemática, Projeto de Ar condicionado, Exaustão mecânica, dentre outros.

Outrossim, as exigências de capacitação técnico-operacional da empresa (item 6.4.3 do edital) e capacitação técnico-profissional (item 6.4.7 do edital), além da exigência de registro da empresa junto ao CBMERJ (item 6.4.2.2. do edital), denotam ainda mais a possibilidade de criação de consórcio, face à realidade do mercado onde as empresas se especializam cada vez mais em nichos de atuação específicos, por meio dos profissionais que possuem os registros em Órgãos competentes, desenvolvendo maior qualidade e experiência em determinados projetos, em detrimento de outros, uma vez que poucas são habilitadas a executar sozinhas uma gama tão abrangente e diversa nas diferentes disciplinas, o que reduziria a possibilidade de ampla concorrência, ao oposto, portanto, do constante no item 4.12 do Edital.

Documento assinado digitalmente  
 ALLAN BORGES DE QUEIROZ  
Data: 09/08/2023 17:54:24-0300  
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

---

Responsável técnico

ALLAN BORGES DE QUEIROZ

CREA-RJ: 2015111733

Engenheiro civil