

Campinas, 07 de julho de 2025.

Ào
Município De São Gonçalo
Fundação Municipal De Saúde De São Gonçalo
São Gonçalo/RJ

Pregão Eletrônico N°90020/2025
Processo nº 2362/2024
Sistema De Registro De Preço

Ref.: Pedido de Impugnação

I – DA IMPUGNANTE

Canon Medical Systems do Brasil Ltda., inscrita no **CNPJ nº 46.563.938/0014-35**, por seu representante legal abaixo assinado, vem, com fundamento no artigo 164 da **Lei nº 14.133/2021**, apresentar o presente:

PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO DO EDITAL

Em face de disposições constantes do **Edital PE 90020/2025**, conforme razões a seguir articuladas.

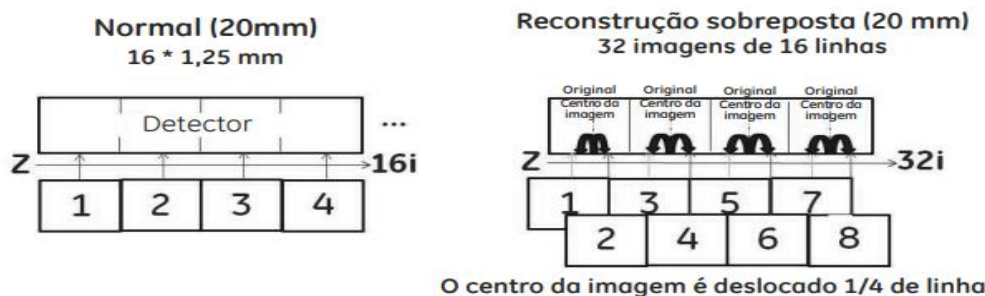
II – DA FUNDAMENTAÇÃO

A análise técnica do Termo de Referência revelou especificações que, na forma em que se encontram redigidas, resultam em restrição injustificada à ampla concorrência, podendo ensejar direcionamento do certame à determinada solução tecnológica. Tal situação contraria os princípios da **isonomia**, da **ampla competitividade**, da **legalidade**, da **impressoalidade** e do **julgamento objetivo**, todos previstos na Constituição Federal (art. 37, caput) e na **Lei nº 14.133/2021** (arts. 5º, 14 e 165).

O presente texto traz parâmetros mínimos (cobertura do detector + faixa de corrente dentre outros pontos) que somente poderão ser atendidos em plenitude, dentro do nicho de equipamento prospectado (16 canais – tubo de 3,5 MHU) pelo equipamento **Revolution Aspire da GE Healthcare**, enquanto todos os demais players terão que se lançar com atendimento superior aos parâmetros, e consequentemente, plataformas superiores, fato esse que se configura como um potencial perfil sugestivo de favorecimento/direcionamento indevido a um dado equipamento e fabricante. As especificações que justificam tais direcionamentos, impedindo a livre concorrência, podem ser observadas nos documentos anexos obtidos na página virtual do Ministério da Saúde:

(captura de tela retirada do Manual ANVISA do Revolution Aspire, página 129)

Figura 11-3 Reconstrução sobreposta (Axial) para Cobertura do Detector de 20 mm



Especificações do subsistema do gerador

Potência de Saída Máxima (Referência IEC60601-2-44)

Potência de 42 kW a 120 kV, 350 mA

Opções de kV

80, 100 120, 140 kV

mA Máximo

350

(captura de tela retirada do Manual ANVISA do Revolution Aspire, página 261)

Nesse cenário a **GE Healthcare** se beneficia enquanto todas as demais empresas terão que se lançar ao certame com plataformas muito mais avançadas, seja com tubos com capacidade térmica (que representa cerca de 30 a 40% do valor do equipamento) muito superior ao que é solicitado ou 32 fileiras físicas de detectores ou mais.

Assim, para garantir a **igualdade de condições entre os potenciais licitantes** e a **adequação técnica** do edital aos fins públicos visados, propõem-se os seguintes ajustes:

- ➔ **Onde se lê:** "[...] com rotação contínua com aquisição volumétrica de imagens com tecnologia multislice com cobertura mínima no eixo z de 20 mm para exames [...]"
- ➔ **Ajustar para:** "[...] com rotação contínua com aquisição volumétrica de imagens com tecnologia multislice com cobertura mínima no eixo z de 16 mm para exames [...]"

Justificativa: A cobertura mínima do detector se baseia no número detectores físicos multiplicados pela espessura de corte que cada detector representa, pelo fato do edital especificar equipamentos com no mínimo 16 detectores, considerando espessura mínima de detector variando de 0,7 a 1,0 mm para o segmento de máquina prospectado, naturalmente o texto já deveria requisitar cobertura mínima do detector em torno de 16mm (16x1,0mm). Assim, o ajuste mandatório se faz necessário para que haja coesão e coerência entre todos os parâmetros descritos no termo de referência, sem que haja impactos diagnósticos.

- ➔ **Onde se lê:** "capacidade de corte com espessura variável na faixa de, pelo menos 0,70 a 5 mm ou intervalos maiores."
- ➔ **Ajustar para:** "capacidade de corte com espessura variável na faixa de, pelo menos 1,0 a 5,0 mm ou intervalos maiores."

Justificativa: De acordo com o Colégio Brasileiro de Radiologia e seu Programa de Acreditação em Diagnóstico por Imagem (PADI) todos os protocolos aplicados através de tomografias helicoidais com cobertura longitudinal (eixo Z) menores que 4cm não utilizam espessuras de corte menores que 1mm. Dessa forma o ajuste acima não fere a performance técnica/clínica do equipamento pretendido. A alteração é mandatória para que a Canon Medical possa participar do certame em caráter de igualdade junto aos demais participantes. Não só isso, vale ressaltar que, ainda que exista diferentes espessuras de corte, a questão da resolução espacial em pares de linha por centímetro (lp/cm) é sobrevalente, a qual indica o quanto de resolução espacial a imagem pode oferecer (quanto maior o número de pares de linha por centímetro, maior a resolução espacial). Visto essa especificação, ainda com o ajuste, a Canon Medical atenderia o serviço integralmente com resolução espacial de forma superior. Dessa forma o ajuste acima não fere a performance técnica/clínica do equipamento pretendido, e ajusta os parâmetros de modo a não limitar o certame à

determinados concorrentes, promovendo assim a livre concorrência, buscando a maximização do investimento do dinheiro público, em benefício máximo da população atendida pelo serviço. Destaca-se que o ajuste é mandatário para a participação da Canon Medical.

→ **Onde se lê:** "taxa de resfriamento térmico do ânodo igual ou superior a 800 khu/minuto;"

→ **Ajustar para:** "taxa de resfriamento térmico do ânodo igual ou superior a 730 khu/minuto;"

Justificativa: A combinação das tecnologias de hardware e software, como por exemplo os detectores de última geração ^{PURE}VISION (garantindo que 99% dos raios-x incididos são convertidos em luz) e a solução de reconstrução interativa AIDR 3D Enhanced (de 4ª Geração), possibilitam a redução de ruídos ao mesmo tempo que melhora a resolução da imagem sem a necessidade de utilização de altos valores de kV e mA (alta dose). Toda a combinação dessas tecnologias de hardware e software possibilita a realização de exames sem necessariamente elevar o aquecimento do tubo a altos valores, o que requer uma menor taxa de resfriamento dele. Assim, o ajuste mencionado baliza o texto permitindo uma maior competitividade ao certame garantindo que os diferentes fornecedores possam participar do certame com equipamentos equivalentes entre si, não favorecendo comercialmente nenhuma empresa e consequentemente aumentando a competitividade comercial do processo, o que maximiza o investimento público.

→ **Onde se lê:** "faixa de corrente de 30 a 340 ma ou intervalos maiores;"

→ **Ajustar para:** "faixa de corrente de 30 a 300 ma ou intervalos maiores;"

Justificativa: Através do uso de reconstrução iterativa, os protocolos atuais não necessitam elevar a corrente (alto mA = alta dose) para a obtenção de imagem com um bom nível de contraste em regiões de alta densidade (pacientes obesos, abdome e cervical). A utilização de protocolos em faixas de corrente superiores a 300mA não trarão nenhum ganho clínico e irão apenas expor pacientes a doses de radiação desnecessárias. Vale frisar que esse ajuste é necessário para que todas as empresas possam participar do processo.

→ **Onde se lê:** "Possibilidade de atualização futura (upgrade) do hardware do equipamento, de forma a manter o equipamento operacional pleno durante sua vida útil;"

→ **Ajustar para:** "Possibilidade de atualização futura (upgrade) do equipamento, de forma a manter o equipamento operacional pleno durante sua vida útil;"

Justificativa: A proposta de ajuste visa ampliar a interpretação do termo "upgrade", contemplando não apenas modificações no hardware, mas também possíveis melhorias em software ou configurações funcionais do equipamento ao longo de sua vida útil. A redação atual pode limitar o entendimento a componentes físicos, enquanto a evolução tecnológica também ocorre por atualizações sistêmicas. Dessa forma, a alteração mantém o objetivo do edital sem restringir indevidamente as formas possíveis de atualização.

DO PEDIDO

Diante de todo o exposto, com fundamento nos **arts. 5º, 11, 14 e 164 da Lei nº 14.133/2021**, requer-se:

1. O **acolhimento do presente pedido de impugnação** do Edital de PE 90020/2025 - Processo nº 2362/2024
2. A **retificação das cláusulas impugnadas**
3. A **reabertura dos prazos** para envio das propostas, nos termos do art. 164, §2º, da Lei nº 14.133/2021;
4. A **manifestação formal e fundamentada** da Comissão de Licitação sobre os questionamentos técnicos apresentados.

A Canon Medical Systems do Brasil Ltda. reafirma seu compromisso com a legalidade, a transparência e a boa aplicação dos recursos públicos, colocando-se à disposição para quaisquer esclarecimentos.

Nestes termos,

Pede deferimento.

Marly Eishima
MARLY SAYURI EISHIMA

GERENTE DE VENDAS PUBLICAS

RG Nº 18.157.997-2 SSP/SP

CPF Nº 110.896.598-90

46.563.938/0014-35

CANON MEDICAL SYSTEMS DO BRASIL LTDA

**Av. Pierre Simon DE Laplace, 965
Techno Park - CEP 13069-320
CAMPINAS - SP**

RESPOSTA IMPUGNAÇÃO
Pregão Eletrônico nº 900202025
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2362/2024

O objeto da presente licitação é o Registro de preço para aquisição de Mamógrafos e Tomógrafos

EMPRESA: CANON MEDICAL SYSTEMS DO BRASIL LTDA.

Trata o presente de resposta à IMPUGNAÇÃO apresentada pela **CANON MEDICAL SYSTEMS DO BRASIL LTDA.**

Considerando o item 1.8 do edital: – Os interessados poderão formular impugnações até 3 (três) dias úteis anteriores à data fixada para abertura da sessão pública por meio eletrônico, endereçado ao correio eletrônico: cplsaudesg@gmail.com, bem como o art. 164 da Lei 14.133/21.

DO PEDIDO:

Diante de todo o exposto, com fundamento nos arts. 5º, 11, 14 e 164 da Lei nº 14.133/2021, requer-se:

1. O acolhimento do presente pedido de impugnação do Edital de PE 90020/2025 - Processo nº 2362/2024
2. A retificação das cláusulas impugnadas
3. A reabertura dos prazos para envio das propostas, nos termos do art. 164, §2º, da Lei nº 14.133/2021;
4. A manifestação formal e fundamentada da Comissão de Licitação sobre os questionamentos técnicos apresentados.

DECISÃO:

Inicialmente, cumpre destacar que o processo licitatório tem como finalidade selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública. Para tanto, é imprescindível a definição de requisitos mínimos, indispensáveis e razoáveis, de forma a mitigar os riscos de uma contratação inadequada, que poderia acarretar prejuízos significativos tanto para a Administração quanto para a coletividade.

O edital, nesse contexto, foi elaborado com o objetivo de assegurar a ampla participação dos interessados em condições de igualdade, respeitando os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, conforme preconizado no caput do art. 37 da Constituição Federal.

Ressaltamos que o presente edital não viola o princípio da isonomia, tampouco impõe exigências desnecessárias, desproporcionais ou discriminatórias. Ao contrário, as especificações técnicas nele contidas são essenciais para o êxito da contratação, estando alinhadas com as reais necessidades da instituição e com os princípios que regem a Administração Pública.

No que se refere especificamente ao item 02, reiteramos a necessidade de manutenção integral das exigências previstas, uma vez que estas estão plenamente compatíveis com as demandas técnicas e assistenciais da instituição, não configurando favorecimento a qualquer empresa.

Dessa forma, reafirma-se a legalidade, razoabilidade e pertinência das exigências editalícias, motivo pelo qual se mantêm inalteradas as disposições do edital.

Sendo assim, requer-se a Vossa Excelência que seja **INDEFERIDA** a impugnação apresentada pela **CANON MEDICAL SYSTEMS DO BRASIL LTDA**, mantendo inalterado o edital do Pregão eletrônico nº. 90020/2025, que ocorrerá no dia 14/07/2025.

São Gonçalo, 10 de julho de 2025.

Atenciosamente,

Vinicius Contílio Quintan
Subsecretário de Atenção Especializada
Mat.: 128.639

Flavia Paiva Gomes
Assessora Técnica de Atenção Hospitalar
Urgência e Emergência
Mat: 343.656